



A.C.E.R.

Agenzia Campana per l'Edilizia Residenziale

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. DEL

APEC – APPALTI E CONTRATTI

OGGETTO: Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare PINQuA (ID 433). Riabitare le aree interne (Decreto Ministeriale MIMS n°804 del 20/01/2022). Procedura aperta per la progettazione definitiva ed esecutiva e lavori di recupero nel Comune di Castel Volturno (Agrivillaggio). ID Intervento 1080 Lotto 2G-2 (CIG A02CBE89A7 - CUP F78J21000110001).

Determina di indizione gara.

IL DIRIGENTE

VISTO

- la Determinazione Dirigenziale dell'Area Direzione Generale R.U. n°855 in data 01/06/2022 di conferimento dell'incarico dirigenziale dell'Area Informatica e Servizi Generali ACER alla scrivente avv. Monica Tommaselli;
- la Determinazione Dirigenziale dell'Area Direzione Generale R.U. n°1871 in data 01/12/2022 con cui, nelle more di ratifica da parte del Consiglio di Amministrazione, la UOC APEC Appalti e Contratti è stata inquadrata nell'ambito dell'Area Informatica e Servizi Generali;

SU PROPOSTA del Responsabile P.O. ad interim della UOC Appalti e Contratti, ing. Alfredo Rondina, incaricato con Ordine di servizio del Direttore Generale n°81/2023 prot. n°1012 del 05/01/2023;

PREMESSO CHE

- l'art. 1, commi 437 e seguenti della Legge n°160/2019, al fine di concorrere alla riduzione del disagio abitativo con particolare riferimento alle periferie e di favorire lo scambio tra le varie realtà regionali, ha istituito il "Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare" (di seguito anche Programma);
- con Decreto Interministeriale n°395 del 16/09/2020, sono state definite le procedure per la presentazione delle proposte, i criteri per la valutazione e le modalità di erogazione dei finanziamenti per l'attuazione del Programma;
- l'art. 4, comma 1, del decreto n°395 del 16/09/2020, prevede, tra l'altro, che "*gli interventi possono essere realizzati anche tramite un soggetto attuatore*", di guisa che in data 11/03/2021 la Regione Campania, in persona del Dirigente p. t. della UOD Rigenerazione Urbana e Territoriale - Politiche Abitative - Arch. Donata Vizzino, ha stipulato con ACER, in persona del Presidente p.t., una convenzione avente ad oggetto la disciplina dei rapporti tra la Regione Campania ed ACER in relazione alla candidatura di proposte progettuali di iniziativa regionale, al "Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare" (PINQuA), di cui al Decreto Interministeriale n°395 del 16/09/2020;
- con DGR n°95 del 09/03/2021 la Regione ha approvato l'intervento ID PINQUA 592-1;
- con Ordine di Servizio prot. 148924 del 30/12/2021, è stato nominato RUP l'ing. Carmine CRISCI;

CONSIDERATO CHE

- nel documento di indirizzo alla progettazione, redatto dal Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 2 delle

“Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell’affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC (art. 48, comma 7, del Decreto Legge n°77 del 31/05/2021, convertito nella Legge n°108 del 29/07/2021), si stabilisce che si procederà all’affidamento della progettazione ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica, ai sensi dell’art. 48, comma 5, del predetto Decreto Legge n°77 del 31/05/2021 (convertito con Legge n°108 del 29/07/2021), che si applica alle procedure afferenti agli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC;

ATTESO CHE

- con verbale di validazione prot. 170037 del 17/11/2023, il RUP ing. Carmine CRISCI ha provveduto a validare il progetto di fattibilità tecnica economica;
- con Determina Dirigenziale n°1114 del 17/11/2023 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico economica e si è provveduto alla prenotazione del relativo impegno di spesa, adottando la decisione di contrarre e individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, ai sensi dell’art. 17, comma 1 del Decreto Legislativo n°36/2023;

RILEVATO CHE

- l’intervento è inserito nel Programma Triennale OOPP di cui alla Delibera di C.d.A. n°54/133, seduta del Consiglio del 20/04/2023, “Bilancio di Previsione 2023/2025 - Approvazione Piano triennale del Fabbisogno di Personale 2023/2025, Programma biennale acquisti forniture e servizi 2023/2025 e Programma triennale delle Opere Pubbliche 2023/2025”;
- il PFTE dell’intervento in oggetto presenta un importo complessivo di euro 6.500.409,53 comprensivi di euro 129.414,62 quali oneri della sicurezza e di euro 1.176.496,63 quale costo della manodopera, entrambi non soggetti a ribasso; il predetto importo include euro 488.511,63 quali oneri della progettazione definitiva ed esecutiva;

PRESO ATTO CHE

- l’art. 225, comma 8, del Decreto Legislativo n°36/2023 stabilisce che “*in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell’Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l’energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell’11 dicembre 2018*”;
- l’art. 225, comma 9, del Decreto Legislativo n°36/2023 stabilisce che “*nel caso in cui l’incarico di redazione del progetto di fattibilità tecnico economica sia stato formalizzato prima della data in cui il codice acquista efficacia, la stazione appaltante può procedere all’affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto di fattibilità tecnico ed economica oppure sulla base di un progetto definitivo redatto ai sensi dell’articolo 23 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n°50*”;
- con circolare del 12/07/2023 il MIT ha fornito chiarimenti interpretativi e prime indicazioni operative sul regime giuridico applicabile alle procedure di affidamenti afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 01/07/2023;

CONSIDERATO CHE:

- con Determinazione Dirigenziale della Direzione Generale n°210 del 18/02/2022 è stato stabilito che per tutte le procedure di affidamento di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro, il criterio di aggiudicazione da adottare dovrà essere esclusivamente quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto stabilito dall’art. 108, comma 1 del Decreto Legislativo n°36/2023;
- tenuto conto della tipologia dei lavori in appalto, si ritiene opportuno procedere all’affidamento dei lavori di cui trattasi

mediante utilizzo della procedura aperta di cui all'art. 71, comma 1 del Decreto Legislativo n°36/2023, anche al fine di consentire una più ampia partecipazione di operatori economici nel rispetto dei principi fissati dalle norme europee;

- inoltre, l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa consentirà alla Stazione Appaltante di conseguire un miglioramento di carattere qualitativo e prestazionale rispetto alle caratteristiche base previste in Capitolato;
- le prestazioni costituenti l'importo a base d'asta, i termini per l'esecuzione dei lavori e le norme che regolano l'appalto sono dettagliatamente descritte nei rispettivi Capitolati Speciali di Appalto;
- nel caso di incompletezza della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti, sarà consentito il ricorso al soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del Decreto Legislativo n°36/2023;
- l'attribuzione del punteggio complessivo previsto per l'offerta tecnica verrà effettuata mediante valutazione delle proposte migliorative formulate dai concorrenti in relazione ai sub-criteri indicati nella documentazione progettuale;

ATTESO CHE:

- l'appalto non viene suddiviso in lotti funzionali in quanto caratterizzato da unicità di prestazioni che non è possibile scindere senza recare pregiudizio al risultato finale ed alla funzionalità dell'opera;

CONSIDERATO CHE

- ai sensi dell'art. 110, comma 1 del Decreto Legislativo n°36/2023, la stazione appaltante valuterà la congruità delle offerte; si assume quale elemento specifico ai fini della valutazione la condizione in cui sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, siano entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
- in conseguenza di quanto sopra è stato predisposto lo schema del bando di gara e del relativo disciplinare, che si allegano al presente provvedimento e ne costituiscono parte integrante;
- in base a quanto disposto dall'art. 19, comma 3 del Decreto Legislativo n°36/2023, la procedura di gara verrà interamente gestita in via telematica tramite la piattaforma di e-procurement TUTTOGARE, già operativa all'indirizzo web <https://acercampania.tuttogare.it>, dove verranno resi disponibili i documenti di gara, ai sensi dell'art. 74 del Decreto Legislativo n°50/2016 (applicabile in via transitoria fino al 31/12/2023);
- a norma dell'art. 72 del Decreto Legislativo n°50/2016 e del D.M. 02/12/2016 (applicabili in via transitoria fino al 31/12/2023), il bando dovrà essere pubblicato:
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
 - sul profilo di committenza della stazione appaltante: www.acercampania.it (SEZIONE TRASPARENZA)
 - sulla piattaforma di e-procurement TUTTOGARE
 - sul sito informatico www.serviziocontrattipubblici.it presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
 - su n°2 quotidiani nazionali
 - su n°2 quotidiani locali
 - sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania (BURC)

ATTESO CHE

- le procedure di pubblicazione verranno esperite dalla Società LEXMEDIA S.r.l. affidataria del servizio triennale di coordinamento editoriale per conto dell'Ente (CIG 8316129EBC);
- l'importo presunto dei costi di pubblicazione – determinato in base ai costi unitari offerti dalla Società LEXMEDIA S.r.l. in sede di gara – ammonta a complessivi euro 1.277,95 oltre IVA al 22%, e verrà liquidato alla predetta Società a presentazione fattura, con successivo recupero del relativo importo nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario dell'accordo quadro, a norma dell'art. 5 comma 2 del D.M. del 02/12/2016;
- il predetto importo complessivo di euro 1.555,58 compreso IVA farà capo provvisoriamente - fino all'avvenuto recupero - al capitolo 530.1 (Spese per gare d'appalto - Ufficio Tecnico) del Bilancio ACER;

VALUTATO CHE

- per l'espletamento della presente procedura di gara non verranno effettuate sedute pubbliche del Seggio di Gara e della Commissione Giudicatrice, in base a quanto disposto dall'art. 25 del Decreto Legislativo n°36/2023, che non contempla alcuna fase pubblica di gara;
- tale orientamento trae inoltre origine da un consolidato principio giurisprudenziale, secondo il quale l'utilizzo di una piattaforma informatica e di strumenti di comunicazione digitali (firma digitale e pec) rendono l'iter di gara più sicuro garantendo l'invulnerabilità e la segretezza delle offerte, nonché l'immodificabilità delle stesse;

CONSIDERATO CHE

- con nota prot. 170421 del 20/11/2023 il Dirigente SSPN Ing. Carmine Crisci ha chiesto, per ragioni di urgenza, di applicare la riduzione dei termini prevista all'art. 2, comma 2, ultimo periodo del D.L. n°76/2020 (il cui vigore fino al 31/12/2023 è stabilito dall'art. 14, comma 4 del D.L. n°13/2023, convertito in Legge n°41/2023), fissando un termine ridotto per la ricezione delle offerte;
- ai sensi dell'art. 17, comma 3 del Decreto Legislativo n°36/2023, la durata massima del presente procedimento è prevista in 9 (nove) mesi a far data dalla pubblicazione del bando;

DATO ATTO CHE

- la sopracitata facoltà di ridurre i termini per motivi di urgenza limitatamente agli interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC costituisce una delle disposizioni acceleratorie delle procedure previste dal c.d. "d.l. semplificazioni", nel perseguimento dell'interesse pubblico individuabile nel principio di risultato (articolo 1 del Codice), in base al quale, nel contesto della legalità e della concorrenza, la finalità principale che le stazioni appaltanti devono sempre assumere nell'esercizio delle loro attività consiste nella realizzazione dell'opera pubblica con la massima tempestività ed il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, per la concreta soddisfazione dell'interesse della collettività;

DETERMINA

- indire procedura aperta (art. 71, comma 1 del Decreto Legislativo n°36/2023) per l'affidamento della progettazione definitiva ed esecutiva e lavori di recupero nel Comune di Castel Volturno (Agrivillaggio) ID Intervento 1080 Lotto 2G-2 (CIG A02CBE89A7 - CUP F78J21000110001), per l'importo complessivo di euro 6.500.409,53, sulla scorta del progetto di fattibilità tecnico economica approvato con Determina Dirigenziale n°1114 del 17/11/2023, ai sensi dell'art. 17, comma 1 del Decreto Legislativo n°36/2023;
- prendere atto che, ai sensi dell'art. 225, comma 8, del Decreto Legislativo n°36/2023, "*in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018*";
- prendere atto che, ai sensi dell'art. 225, comma 9, del Decreto Legislativo n°36/2023, "*nel caso in cui l'incarico di redazione del progetto di fattibilità tecnico economica sia stato formalizzato prima della data in cui il codice acquista efficacia, la stazione appaltante può procedere all'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto di fattibilità tecnico ed economica oppure sulla base di un progetto definitivo redatto ai sensi dell'articolo 23 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n°50*";
- precisare che l'attribuzione del punteggio complessivo previsto per l'offerta tecnica verrà effettuata mediante valutazione delle proposte migliorative formulate dai concorrenti in relazione ai sub-criteri indicati nella documentazione di gara;
- approvare lo schema di bando e disciplinare di gara che si allegano al presente provvedimento e ne costituiscono parte integrante;
- prevedere un termine minimo di 20 (venti) giorni tra la data di pubblicazione del bando sulla GURI ed il termine per la