



A.C.E.R.

Agenzia Campana per l'Edilizia Residenziale

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. DEL

ATEC - AREA TECNICA

OGGETTO: Affidamento di un accordo quadro per servizi di pulizia dei locali, arredi e suppellettili, di reception/portierato ed eventuale facchinaggio per il triennio 2021/2023 nelle Sedi del Dipartimento di NAPOLI (CIG 8569811FBE) da finanziarsi con fondi della Stazione Appaltante - Approvazione esiti di gara

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto Legislativo n. 50 in data 18.4.2016 pubblicato sulla G.U.R.I. n. 91 in data 19.4.2016;

Visto il Decreto Legislativo n. 56 in data 19.4.2017 pubblicato sulla G.U.R.I. n. 103 in data 5.5.2017;

Vista la documentazione riguardante la proposta di approvazione dell'esito di gara di appalto esperita in data **16.06.2021** per l'affidamento con procedura aperta del **servizio triennale di pulizia dei locali, arredi e suppellettili, di reception/portierato ed eventuale facchinaggio** per il triennio **2021/2023** nelle Sedi del Dipartimento di NAPOLI, da finanziarsi con fondi dell'Ente, dalla quale si rileva:

che con Determinazione Dirigenziale del Dipartimento di Napoli – Attività Tecniche in data **28.12.2020** R.U. n. **773** è stato autorizzato l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto indicati, per l'importo triennale complessivo a base d'asta di Euro **1.650.000,00** oltre IVA, comprensivo dell'importo di Euro **15.000,00** non soggetto a ribasso d'asta ;

che entro il termine del **04.02.2021** fissato dal bando di gara sono pervenute complessivamente n. **19 (diciannove)** offerte da parte dei seguenti concorrenti:

<i>Busta n.</i>	<i>concorrente</i>	<i>Codice fiscale</i>
001	G.A.S. CONSORZIO STABILE	12083781000
002	CNS Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa	2884150588
003	LA SPLENDOR SNC DI PALMIERI GIUSEPPE & C.	1527590614
004	GP SERVIZI SRL	8343051218
005	TORO S.R.L.	3486630126
006	LAZZARI SERVIZI SRL	6594801216

007	MIORELLI SERVICE S.P.A. a Socio Unico	0505590224
008	Società Cooperativa Omega Service	4482740653
009	Aurora srl	5472591212
010	CON FOR SERVICE SRL	5656031217
011	JOB SOLUTION SOC. COOP.	2085880561
012	R.T.I. Gestione Ambientale Multiservizi srl	6622331210
013	ROMEO GESTIONI SPA	5850080630
014	Consorzio Stabile Impero	12614031008
015	R.T.I. TURN KEY GLOBAL SERVICE SRL	03022130128
016	SCALA ENTERPRISE S.R.L.	05594340639
017	ISSITALIA A.Barbato srl	00215860289
018	R.T.I. LA PULITA & SERVICE S.C.R.L.	02791590728
019	R.T.I. AUREA SERVIZI S.R.L.	04191210402

che con nota dell'Area Direzione Generale prot. **17248** in data **10.02.2021** è stata di sposta la nomina del Seggio di Gara, in base all'art. 31 del Decreto Leg.vo n. 50/2016 e al paragrafo 5.2 della Linea Guida ANAC n. 3 approvata con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1007 dell'11 ottobre 2017, nonché quella della Commissione Giudicatrice di cui agli artt. 77 e 216 comma 12 del Decreto Leg.vo 18.4.2016 n. 50 e s.m.i.;

che in data **11.02.2021** è stata espletata la 1^a fase della gara d'appalto, per l'esame della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, come risulta dal relativo verbale di gara prot. n. **17994** in pari data;

che nel corso della predetta seduta il Seggio di Gara ha disposto l'ammissione con riserva dei seguenti n. **14 (quattordici)** concorrenti per incompletezza della documentazione di gara, da integrare nei termini di cui all'art. 83 comma 9 del Decreto Leg.vo n. 50/2016 e s.m.i.:

<i>Busta n.</i>	<i>concorrente</i>	<i>Prot. richiesta integrazioni</i>	<i>Data</i>
003	LA SPLENDOR SNC DI PALMIERI GIUSEPPE & C.	1845226	11.02.2021
004	GP SERVIZI SRL	1845232	11.02.2021
005	TORO S.R.L.	1845244	11.02.2021
008	Società Cooperativa Omega Service	1845247	11.02.2021
009	Aurora srl	1845251	11.02.2021
010	CON FOR SERVICE SRL	1845255	11.02.2021
011	JOB SOLUTION SOC. COOP.	1845262	11.02.2021

012	R.T.I. Gestione Ambientale Multiservizi srl	1845263	11.02.2021
014	Consorzio Stabile Impero	1845265	11.02.2021
015	R.T.I. TURN KEY GLOBAL SERVICE SRL	1845267	11.02.2021
016	SCALA ENTERPRISE S.R.L.	1845269	11.02.2021
017	ISSITALIA A.Barbato srl	1845270	11.02.2021
018	R.T.I. LA PULITA & SERVICE S.C.R.L.	1845273	11.02.2021
019	R.T.I. AUREA SERVIZI S.R.L.	1845288	11.02.2021

che i seguenti concorrenti ammessi con riserva hanno integrato la documentazione nei termini richiesti, entro la scadenza assegnato del **21.02.2021**:

<i>Busta n.</i>	<i>concorrente</i>	<i>Prot. integrazione</i>	<i>Data e ora</i>
003	LA SPLENDOR SNC di Palmieri Giuseppe & C.	1866111	19/02/2021 11:29
005	TORO S.R.L.	1864631	18/02/2021 16:14
008	Società Cooperativa Omega Service	1866273	19/02/2021 11:56
009	Aurora srl	1853915	16/02/2021 09:50
010	CON FOR SERVICE SRL	1866042	19/02/2021 11:11
011	JOB SOLUTION SOC. COOP.	1863265	18/02/2021 11:49
012	R.T.I. Gestione Ambientale Multiservizi srl	1856680	16/02/2021 15:48
014	Consorzio Stabile Impero	1867656	19/02/2021 18:06
015	R.T.I. TURN KEY GLOBAL SERVICE SRL	1845267	11/02/2021 19:52
016	SCALA ENTERPRISE S.R.L.	1845269	11/02/2021 19:58
017	ISSITALIA A.Barbato srl	1859871	17/02/2021 11:43
018	R.T.I. LA PULITA & SERVICE S.C.R.L.	1865849	19/02/2021 10:30

che in data **05.03.2021** è stata espletata la 2^a fase della gara d'appalto, nel corso della quale il Seggio di Gara ha preso atto delle integrazioni documentali prodotte dai concorrenti ammessi con riserva, nei termini di cui all'art. 83 comma 9 del Decreto Leg.vo n. 50/2016 e s.m.i.;

che nella predetta seduta il Seggio di Gara ha ritenuto che la documentazione integrativa prodotta dal concorrente **Consorzio Stabile Impero** non fosse idonea a comprovare il possesso dei requisiti di carattere economico-finanziario e tecnico-professionale richiesti dal bando di gara, disponendone pertanto l'esclusione dal prosieguo della gara;

che i concorrenti **GP SERVIZI SRL** e **R.T.I. AUREA SERVIZI S.R.L.**, anch'essi ammessi con riserva, non hanno depositato sulla piattaforma di e-procurement la documentazione integrativa richiesta con la procedura del soccorso istruttorio entro il termine assegnato del **21.02.2021**;

che pertanto, a norma dell'art. 83 comma 9 del Decreto Leg.vo n. 50/2016 e s.m.i., è stata disposta l'esclusione dei predetti concorrenti per mancata regolarizzazione della documentazione di gara;

che nel corso della medesima seduta in data **05.03.2021** il Seggio di gara ha altresì proceduto all'apertura delle buste digitali contenenti le offerte tecniche prodotte dai concorrenti ammessi, ed alla constatazione degli elaborati ivi contenuti;

che l'esame delle offerte tecniche presentate dai concorrenti ammessi è stato effettuato dalla Commissione Giudicatrice di cui all'art. 77 del Decreto Leg.vo n. 50/2016 nelle sedute del **12.03.2021**, **16.03.2021**, **19.03.2021**, **24.03.2021**, **29.03.2021**, **02.04.2021**, **15.04.2021**, **20.04.2021** e **26.04.2021**, come risulta dai relativi verbali riservati;

che nel frattempo – con nota in data **02.04.2021** prot. ACER n. **36891** - il concorrente **GP SERVIZI SRL** ha formulato istanza di risoluzione delle controversie presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione, contestando l'esclusione e chiedendo la riammissione alla gara in considerazione del fatto che il termine di scadenza per il soccorso istruttorio coincideva con un giorno festivo, e che pertanto la documentazione integrativa inoltrata il giorno successivo doveva essere accettata dalla Stazione Appaltante;

che con nota prot. **45275** in data **19.04.2021** la Stazione Appaltante ha inoltrato all'ANAC la propria memoria sulla vicenda, ribadendo la legittimità del proprio operato;

che con Delibera del Consiglio n. **429** in data **26.05.2021** trasmesso con nota prot. **0044741** del **04.06.2021**, l'ANAC ha formulato il parere richiesto, ritenendo che l'operato della Stazione Appaltante non fosse conforme alla normativa di settore;

che con nota prot. **65147** in data **11.06.2021** l'ACER ha riscontrato il predetto parere, contestandone i contenuti e ribadendo la legittimità del proprio operato;

che con la predetta nota la Stazione Appaltante ha altresì comunicato il proprio intendimento di dare regolare prosecuzione alla procedura di gara senza riammissione del concorrente **GP SERVIZI SRL**, non sussistendo peraltro l'obbligo di attenersi ad un parere non vincolante a norma de ll'art. 4 comma 1 del Regolamento in materia di pareri di precontenzioso approvato dal Consiglio dell'Autorità con Delibera in data 09.01.20219;

che in data **16.06.2021**, il Seggio di Gara ha proceduto – mediante la piattaforma di e-procurement TUTTOGARE - all'apertura delle buste digitali contenenti le offerte economiche formulate dai concorrenti ammessi, ed alla formulazione delle relativa graduatoria provvisoria che è risultata così articolata, come risulta dal relativo verbale di gara prot. n. **67945**:

Busta n.

<i>Posizione</i>	<i>Busta n.</i>	<i>Concorrente</i>	<i>punteggio tecnico assegnato</i>	<i>punteggio tecnico riparametrato</i>	<i>ribasso</i>	<i>punteggio offerta economica</i>	<i>totale generale</i>
1	007	MIORELLI SERVICE S.P.A	52,667	61,937	20,040%	27,769	89,706
2	017	ISSITALIA A.Barbato srl	48,867	57,701	28,830%	30,000	87,701
3	013	ROMEO GESTIONI SPA	45,800	55,392	19,700%	27,682	83,074
4	009	Aurora srl	46,267	54,596	22,550%	28,406	83,002
5	001	G.A.S. CONSORZIO STABILE	41,867	50,199	22,310%	28,345	78,544
6	002	CNS Consorzio Nazionale Servizi	40,200	48,483	22,903%	28,495	76,978

7	008	Società Cooperativa Omega Service	39,733	45,005	21,330%	28,096	73,102
8	015	R.T.I. TURN KEY Global Service SRL	36,733	44,555	15,820%	25,108	69,663
9	011	JOB SOLUTION SOC. COOP.	38,067	45,439	14,070%	22,330	67,769
10	010	CON FOR SERVICE SRL	37,667	44,422	13,000%	20,632	65,054
11	018	R.T.I. LA PULITA & SERVICE S.C.R.L.	40,667	48,678	7,122%	11,303	59,981
12	005	TORO S.R.L.	34,400	41,302	9,760%	15,490	56,792
13	012	R.T.I. Gestione Ambientale Multiservizi	39,733	47,522	3,726%	5,913	53,435

che i seguenti n. **2 (due)** concorrenti - i cui punteggi tecnici assegnati non hanno raggiunto la soglia di sbarramento di **28 (ventotto)** punti - sono stati esclusi dalla procedura di gara, come previsto alla SEZIONE XI.3 pag. 19 del disciplinare di gara:

<i>Busta n.</i>	<i>Concorrente</i>	<i>Punteggi tecnici assegnati</i>
003	LA SPLENDOR SNC DI PALMIERI GIUSEPPE & C.	22,200
006	LAZZARI SERVIZI SRL	26,333

che il concorrente **SCALA ENTERPRISE S.R.L.** è stato escluso per non aver prodotto il MODELLO "A" predisposto dalla Stazione Appaltante riguardante l'offerta economica, la cui presentazione era prevista a pena di esclusione in base a quanto previsto alla SEZIONE XI.4 pag. 19 del disciplinare di gara;

che – a norma dell'art. 97 comma 3 del Decreto Leg.vo 18.4.2016 n. 50 - non ricorrono i termini per la verifica di congruità per l'offerta classificata al primo posto nella graduatoria provvisoria del lotto di cui trattasi;

che la Commissione Giudicatrice – in fase di esame delle offerte tecniche presentate – ha osservato il divieto di formulazione di ulteriori criteri e sottocriteri di valutazione non previsti dal disciplinare di gara, ai fini dell'attribuzione dei punteggi riguardanti l'offerta tecnica;

che pertanto l'appalto di cui trattasi potrà essere aggiudicato al seguente concorrente risultato primo classificato nella graduatoria provvisoria:

Impresa aggiudicataria: **MIORELLI SERVICE S.P.A** con punti **89,706**e con il ribasso del **20,040%** sull'importo soggetto a ribasso di **€uro 1.635.000,00**;

Impresa 2a classificata: **ISSITALIA A.Barbato srl** con punti **87,701**e con il ribasso del **28,830%** sull'importo soggetto a ribasso;

che l'art. 95 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 impone alle Stazioni Appaltanti l'obbligo di verificare – prima

dell'aggiudicazione definitiva - che i costi unitari della manodopera previsti dai concorrenti aggiudicatari non siano inferiori ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16 del medesimo Decreto;

che a tal proposito in data **16.06.2021** è stata richiesta all'operatore economico aggiudicatario la documentazione giustificativa riguardante i costi della manodopera esposti nell'offerta economica, mediante la piattaforma di e-procurement TUTTOGARE con prot. n. **2246786**;

che in data **24.06.2021** prot. TUTTOGARE **2276697** il concorrente **MIORELLI SERVICE S.P.A** ha riscontrato la richiesta, evidenziando che i costi della manodopera indicati nell'offerta economica sono riferiti ai vigenti costi ministeriali per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multi servizi;

che con nota prot. ACER n. **74723** in data **08.07.2021** il Responsabile del Procedimento ha ritenuto che i costi di manodopera previsti dal concorrente dovessero ritenersi congrui, tenuto conto che effettivamente i costi unitari riportati nell'offerta economica coincidono esattamente con quelli risultanti dalle tabelle allegate al Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data **13.02.2014**, tuttora vigente per lo specifico settore di attività;

che pertanto può procedersi alla aggiudicazione definitiva dell'appalto, nelle more delle verifiche riguardanti il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa di cui di cui agli artt. 81 e 216 comma 13 del Decreto Leg.vo 18.4.2016 n. 50, richiesti dal disciplinare di gara da parte del concorrente aggiudicatario, attraverso il sistema AVCPass;

che la stipula del relativo contratto di appalto potrà avvenire nei termini previsti dall'art. 32 comma 9 del Decreto Leg.vo n. 50/2016, e subordinatamente all'ottenimento delle informative antimafia di cui all'art. 91 del Decreto Leg.vo 06.09.2011 n. 159 ;

DETERMINA

1. Approvare l'aggiudicazione definitiva dell'appalto riguardante l'affidamento dell'Accordo Quadro con procedura aperta del **servizio di pulizia dei locali, arredi e suppellettili, di reception/portierato ed eventuale facchinaggio** per il triennio **2021/2023** nelle Sedi del Dipartimento di NAPOLI (CIG **8569811FBE**) da finanziarsi con fondi di Bilancio dell'Ente , sulla scorta degli esiti della gara di appalto esperita nelle date **11.02.2021, 05.03.2021 e 16.06.2021**;
2. Autorizzare l'affidamento del predetto servizio al concorrente aggiudicatario **MIORELLI SERVICE S.P.A** con il punteggio totale di **89,706** punti, per l'importo complessivo di Euro **1.322.346,00** al netto del ribasso offerto del **20,040%** , comprensivo dell'importo di Euro **15.000,00** non soggetto a ribasso d'asta;
3. Autorizzare l'inizio del servizio da parte del concorrente aggiudicatario sotto le riserve di legge – ai sensi dell'art. 32 comma 8 del Decreto Leg.vo 50/2016 in pendenza delle verifiche di legge mediante il sistema AVCPass, e dell'ottenimento delle informative antimafia di cui all'art. 91 del Decreto Leg.vo 06.09.2011 n. 159 ;
4. Provvedere alla pubblicazione della presente provvedimento in Amministrazione Trasparente, ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;
5. Demandare alle aree competenti gli adempimenti consequenziali

IL DIRIGENTE

Ing. Vincenzo Paolo

Napoli, 08/07/2021